

Соловьев С.Г.

Астраханский государственный университет

Стратегия личной безопасности персонала в профессиональной подготовке кадров МВД России в начале 2000-х гг.

Говоря о проблемах безопасности жизни и здоровья личного состава на службе, необходимо в очередной раз заострить внимание на содержании и направленности правоохранительной деятельности. Во второй половине XX столетия специалисты ведущих полицейских ведомств стояли у истоков создания формализованных методов применения силы на условиях защиты прав и свобод граждан, минимизации ущерба человеку и гражданину. Стремление защитить личность, даже с учетом ее причастности к совершению преступления, сделало данную область правоприменения высокопрофессиональной, заслужив мировое признание. К концу XX в. в России развитие нелетальных приемов применения силы, сложных и неудобных в техническом исполнении, привели к тому, что более ранние методы ареста – и даже некоторые из более современных – стали нарушать классические принципы безопасности сотрудников органов внутренних дел. Таким образом, существовавшие ограничения права милиции на применение силы изначально делали уязвимыми жизнь и здоровье личного состава перед внешними угрозами¹.

В конце 1990-х и начале 2000-х гг. российская милиция испытывала значительные трудности при отражении угроз в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в связи с изменениями в государственном аппарате власти. Подобная ситуация наблюдалась в бывших республиках на постсоветском пространстве: Молдове, Таджикистане, Азербайджане и Грузии. Завершение активных боевых действий в Чечне сопровождалось началом политики сдерживания боевиков на

территории Дагестана. Силовая операция по обезвреживанию особо опасных преступников мобилизовала силы и средства правоохранительных органов в районах сосредоточения правонарушителей².

Оперативная обстановка требовала от милиции совершенствования уровня тактической, огневой и физической подготовленности сотрудников, привлекаемых к участию в антитеррористических операциях. Указом Президента РФ от 22 января 2001 г. № 61 была создана объединенная группировка правоохранительных органов России, координировавшая обучение и применение сил и средств, задействованных в антитеррористической операции на территории Северного Кавказа. Совместное обучение, обмен опытом внутри группировки, боевое слаживание на этапах планирования, подготовки, реализации спецопераций стали фундаментальными критериями формирования навыков коллективной и личной безопасности персонала МВД России³.

Состояние боевой подготовки определяли действия личного состава в экстремальных ситуациях в противоборстве с правонарушителями в горно-лесной местности, вызывая наибольшие опасения ввиду недостаточного опыта применения милиции в силовых операциях такого рода. В период с 2002 по 2005 гг. погибли и получили ранения: при задержании преступников – 7,3% сотрудников, в связи с охраной общественного порядка – 10,8%, в зоне вооруженного конфликта – 16,5%, в прочих ситуациях – 65,4%. Наибольшая доля потерь приходилась на подразделения ППСМ – 13%, ГИБДД – 10%, вневедомственной охраны – 9%, уголовного розыска – 8%,

¹ Мартин Д. Тактика ареста и контроля. Способы управления риском (By Jeff Martin Arrest and Control Tactics: A risk management perspective) / Law and Order, 1997. № 11. С. 74-76.

² О ситуации в Республике Дагестан в связи с вторжением на территорию Республики Дагестан незаконных вооруженных формирований и мерах по обеспечению безопасности Республики Дагестан : постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 4277-II ГД от 16.08.1999 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 34. Ст. 4220.

³ О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации : Указ Президента РФ от 22.01.2001 № 61 // Российская газета. 2001. 23 янв.

участковых уполномоченных милиции – 7%¹. Информация подтверждается данными, опубликованными в решении коллегии МВД России от 13 февраля 2004 года № 1 км «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в 2003 году и задачах на 2004 год», в котором, в частности, указывалось, что уровень профессиональной подготовки милиции не соответствовал предъявляемым требованиям и нормативам, что в комплексе проблем привело к печальной статистике: по итогам 2003 г. на службе погибли 524 чел. (2002 г. – 605), ранены – 6114 (2002 г. – 5168).

В целях профилактики гибели и ранений личного состава на службе руководством МВД России были реализованы ряд организационно-практических мер. На базе Краснодарского юридического института и учебного центра УВД Ставропольского края были учреждены курсы повышения квалификации среднего и старшего начальствующего состава, направляемого в регионы Северного Кавказа, а также учебно-методические сборы со снайперами подразделений органов внутренних дел, способствуя привитию навыков выживания в локальных конфликтах малой интенсивности².

Целям профилактики гибели и ранений личного состава служило учреждение двухуровневой системы подготовки кадров на

базе высших учебных заведений. Консолидация научно-педагогического потенциала в стенах учебных заведений позволила сосредоточить усилия тысяч специалистов профессиональной подготовки на обучении квалифицированных сотрудников органов внутренних дел ведущих направлений оперативно-служебной деятельности вопросам обеспечения безопасности³.

В органах внутренних дел на постоянной основе было введено изучение практики применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы. На основе материалов уголовных дел, служебных расследований в рамках занятий личному составу разъяснялись: тактика действий боевиков-«ваххабитов» при нападении на федеральные объекты (обороне), типичные ошибки, примеры нарушений мер безопасности при задержании, приводившие к гибели и ранениям на службе⁴.

Наметилась устойчивая тенденция к усилению роли групповой безопасности персонала, основанной на взаимодействии сил и средств органов внутренних дел. По мнению специалистов, наряду с личными профессиональными навыками, особое значение приобрел такой важный элемент, как «взаимная страховка» (безопасность при проверке документов, проведении личного досмотра, досмотра транспортных средств, составлении процессуальных документов и др.)⁵.

¹ О мерах по профилактике случаев гибели и ранений сотрудников при исполнении служебных обязанностей : обзор МВД России от 31.03.2006 № 1/2318 // Архив ГУ МВД России по Новосибирской области. Д. 1. Т. 6.

² О состоянии работы с кадрами и кадровой политике в системе МВД России : решение коллегии МВД России 23.12.1998 г. № 6 км/1, утвержденное приказом МВД России от 11.01.1999 г. № 12 // Бюллетень текущего законодательства. 2000. № 3.

³ Концепция развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России : приказ МВД России от 20.03.1996 № 145 // Бюллетень текущего законодательства МВД РФ. М., 1997.

⁴ О неотложных мерах по коренному улучшению работы с личным составом в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : директива МВД России от 19.06.1996 № 1 // Бюллетень текущего законодательства МВД РФ. Выпуск 17. Ч. IV. М., 1996.

⁵ Зубарьков В.Г., Круглов В.А. Организация взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в охране общественного порядка и общественной безопасности // Совершенствование административно-правовой деятельности органов внутренних дел: Труды Академии МВД России. М., 1994. с. 38.